



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 110-00-00008/2016-01
Београд, 28. новембар 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1, 2. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Министарства културе и информисања, са седиштем у Београду, Влајковићева 3,

Комисија за контролу државне помоћи на 77. седници, одржаној 28. новембра 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Предлога уредбе о начину, критеријумима и мерилима за избор пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе.

2. Библиотечко-информационе делатности, предвиђене Предлогом уредбе о начину, критеријумима и мерилима за избор пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе, се не односе на државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство културе и информисања је Дописом број: 110-00-96/2016-07 од 23. октобра 2016. године доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Предлог уредбе о начину, критеријумима и мерилима за избор пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: Уредба), а Дописом од 9. новембра 2016. године доставило је Општи образац пријаве државне помоћи са припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве државне помоћи и основ за доделу државне помоћи је Уредба.

2. Опис Уредбе:

2.1. Правни основ за доношење Уредбе:

Уредба је донета у складу са чланом 76. став 13. Закона о култури („Службени гласник РС“, број 72/09, 13/16 и 30/16 - исправка) и чланом 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија – Министарство културе и информисања.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи, односно корисници који имају право учешћа на конкурс су установе, уметничка и друга удружења регистрована за обављање делатности културе, појединци, као и други субјекти у култури.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је од 101 до 500.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од 2016. године до 2019. године.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 4.038.550.000,00 динара.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује за финансирање и суфинансирање пројеката у култури.

2.9. Опис Уредбе:

- Уредбом се ближе одређују мерила, критеријуми и начин избора пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе;
- Финансирање и суфинансирање пројеката у култури обавља се у складу са правилима о државној помоћи у области културе, а министарство надлежно за културу, орган аутономне покрајине, односно орган јединице локалне самоуправе ће надлежној служби за контролу државне помоћи достављати

- годишњи извештај о додељеним средствима, у складу са правилима о методологији израде годишњег извештаја о додељеној државној помоћи;
- Најмање једном годишње министарство надлежно за културу, орган аутономне покрајине, односно орган јединице локалне самоуправе расписују јавне конкурсе, ради прикупљања предлога за финансирање или суфинансирање пројеката у култури, као и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури, чија је реализација предвиђена у години за коју се конкурс расписује;
 - Право учешћа на конкурсима имају установе, уметничка и друга удружења регистрована за обављање делатности културе, појединци, као и други субјекти у култури, осим установа културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, који се финансирају сходно према члану 74. Закона о култури и не могу учествовати на конкурсима који расписују њихови оснивачи;
 - О избору пројеката по расписаном конкурсима одлучују стручне комисије за избор пројеката и то за области:
 - књижевност (стваралаштво, преводилаштво);
 - музика (стваралаштво, продукција, интерпретација);
 - ликовне, примењене, визуелне уметности, дизајн и архитектура;
 - позоришна уметност (стваралаштво, продукција, интерпретација);
 - уметничка игра – класичан балет, народна игра, савремена игра (стваралаштво, продукција, интерпретација);
 - манифестације везане за филмску уметност и остало аудио-визуелно стваралаштво;
 - дигитално стваралаштво и мултимедији;
 - остала извођења културних програма и културних садржаја (мјузикл, циркус, пантомима, улична уметност и сл.);
 - откривање, прикупљање, истраживање, документовање, проучавање, вредновање, заштиту, очување, представљање, интерпретацију, коришћење и управљање културним наслеђем;
 - библиотечко-информационе делатности;
 - научноистраживачке и едукативне делатности у култури;
 - менаџмент у култури;
 - Комисије за избор пројеката ће пројекте оцењивати на основу критеријума:
 - усклађености пројекта са општим интересом у култури и циљевима и приоритетима конкурса;
 - квалитета и садржајне иновативности пројекта;
 - капацитета потребних за реализацију пројекта (стручни односно уметнички капацитети, неопходни ресурси);
 - финансијског плана – разрађеност, усклађеност са планом активности пројекта, економичност и укљученост више извора финансирања;
 - степена утицаја пројекта на квалитет културног живота заједнице.
 - Даном ступања на снагу Уредбе престаје да важи Правилник о начину, мерилима и критеријума за избор пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије (“Службени гласник РС“, број 10/16), као и општа акта надлежног органа аутономне покрајине, односно органа јединица локалних самоуправа којим се ближе уређују начин, мерила и критеријуми за избор пројеката у култури који се финансирају и

суфинансирају из буџета аутономне покрајине, односно буџета локалне самоуправе донетих на основу члана 76. став 6. Закона о култури.

3. Одлука Комисије:

На 77. седници, одржаној 28. новембра 2016. године, Комисија је најпре утврдила да се ради о државној помоћи, у складу са чланом 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), односно да Уредба представља основ за доделу државне помоћи, јер се ради о стварном или потенцијалном јавном расходу, или умањеном остварењу јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је закључила да је у питању шема државне помоћи (члан 12. став 2. Закона).

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да су наведени чланови испуњени, као и члан 13. став 1. Закона и започела поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Комисија је утврдила да се средства на основу Уредбе одобравају за финансирање и суфинансирање пројеката у култури. Комисија налази да се у конкретном случају ради о додели државне помоћи у складу са чланом 86. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), којима је дефинисана државна помоћ у области културе и у складу са којима се државна помоћ може доделити за заштиту природног културног наслеђа, односно за постизање историјских и културних циљева.

Комисија је при одлучивању узела у обзир да:

- су предвиђени корисници државне помоћи субјекти у култури, у смислу члана 21. Закона о култури и други субјекти у култури, у складу са чланом 73. Закона о култури;
- се финансирање и/или суфинансирање пројеката у култури врши на основу јавних конкурса, које расписују Министарство задужено за културу, органи аутономне покрајине, односно органи јединице локалне самоуправе;
- је процењени број корисника државне помоћи од 101 до 500 корисника;
- је инструмент доделе државне помоћи субвенција, а укупан износ државне помоћи је 4.038.550.000,00 динара;
- да Конкурсне комисије анализирају пројекте у складу са критеријумима за избор пројеката у складу са критеријумима предвиђених Уредбом;
- да ступањем на снагу Уредбе, престају да важе Правилник о начину, мерилима и критеријума за избор пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије (“Службени гласник РС“, број 10/16), као и општа акта надлежног органа аутономне покрајине, односно органа јединица локалних самоуправа којим се ближе уређују начин, мерила и критеријуми за избор пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета аутономне покрајине, односно буџета локалне самоуправе.

Имајући у виду да су средства за финансирање и/или суфинансирање пројеката у култури за стваралаштво и преводилаштво у култури; музичко стваралаштво, продукцију и интерпретацију; ликовном оримењене, визуелне уметности, дизајн и архитектуру; стваралаштво, продукцију и интерпретацију позоришне уметности, уметничких игара и осталих извођења културних програма и културних садржаја; манифестације везане за филмску уметност и остало аудио-визуелно стваралаштво; дигитално стваралаштво и мултимедије; откривање, прикупљање, истраживање, документовање, проучавање, вредновање, заштиту, очување, представљање, интерпретацију, коришћење и управљање културним наслеђем; научноистраживачке и едукативне делатности у култури; менаџмент у култури, Комисија дозвољава доделу државне помоћи у складу са чланом 86. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14), којим је дефинисана државна помоћ у области културе, односно за заштиту природног културног наслеђа и за коју се државна помоћ може доделити у висини до 100% оправданих трошкова који су усмерени само на постизање историјских и културних циљева.

Уредбом је предвиђено и финансирање и суфинансирање пројеката који се односе на библиотечко-информационе делатности. Комисија налази да се активност суфинансирања ове делатности не односи на државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона.

На крају, Комисија напомиње да Уредбом није предвиђено суфинансирање пројеката кинематографских и других аудиовизуелних активности и да је акт којим се уређује суфинансирање наведених пројеката/активности потребно пријавити Комисији у складу са чланом 11. Закона.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Министарству културе и информисања
- Архиви